

**RAPPORT DE SYNTHESE DE L'AUDIT/CONTROLE
DE LA PRESIDENCE DU FASO,
DU PREMIER MINISTRE ET DES MINISTRES
(GESTION 2018)**

Période d'intervention

15 avril au 15 mai 2019

CONFIDENTIEL

LISTE DES ABREVIATIONS / ACRONYMES

ASCE-LC	: Autorité Supérieure de Contrôle d'Etat et de Lutte contre la Corruption
DAAF	: Direction des Affaires Administratives et Financières/Directeur des Affaires Administratives et Financières
DAF	: Direction de l'Administration et des Finances/Directeur de l'Administration et des Finances
MEA	: Ministère de l'Eau et de l'Assainissement
MINEFID	: Ministère de l'Economie, des Finances et du Développement
MAAH	: Ministère de l'Agriculture et des Aménagements Hydrauliques
MAEC-BE	: Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération et des Burkinabè de l'Extérieur
MATD	: Ministère de l'Administration Territoriale et de la Décentralisation
MCAT	: Ministère de la Culture, Art et du Tourisme
MCIA	: Ministère du Commerce, de l'Industrie et de l'Artisanat
MCRP	: Ministère de la Communication et des Relations avec le Parlement
MDENP	: Ministère du Développement de l'Economie Numérique et des Postes
MDNAC	: Ministère de la Défense Nationale et des Anciens Combattants
ME	: Ministère de l'Energie
MENALN	: Ministère de l'Education Nationale, de l'Alphabétisation et de la Promotion des Langues Nationales
MESRSI	: Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche Scientifique et de l'Innovation
MFSNF	: Ministère de la Femme, de la Solidarité Nationale et de la Famille
MFPTPS	: Ministère de la Fonction Publique du Travail et de la Protection Sociale
MINFRA	: Ministère des Infrastructures
MJFIP	: Ministère de la jeunesse, de la formation et de l'insertion professionnelle
MJPDH	: Ministère de la Justice de la Promotion des Droits Humains
MMC	: Ministère des Mines et des Carrières
MRAH	: Ministère des ressources animales et Halieutiques
MS	: Ministère de la Santé
M.SECU	: Ministère de la Sécurité
MSL	: Ministère des Sports et des Loisirs
MTMUSR	: Ministère des Transports, de la Mobilité Urbaine et de la Sécurité Routière
MUH	: Ministère de l'Urbanisme et de l'Habitat
PF	: Présidence du Faso

PM : Premier Ministère

PPM : Plan de Passation des marchés

SGG-CM : Secrétariat Général du Gouvernement et du Conseil des Ministres

LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1: Situation de la commande publique par procédure de passation et par structure.....	9
Tableau 2: Montants de la commande publique par procédure de passation et par structure	10
Tableau 3: Situation agrégée de la commande publique par procédure de passation	11
Tableau 4: Poids du montant total de chaque procédure par rapport aux commandes examinées.....	11
Tableau 5: Situation des comptes de dépôts.....	14
Tableau 6: Situation des régies d'avances	19
Tableau 7: Situation du carburant et des lubrifiants.....	24
Tableau 8: Comparatif des consommations de 2017 et 2018.....	26

LISTE DES FIGURES

Graphique 1 :..Représentation graphique du poids du montant total de chaque procédure par rapport aux commandes totales.....	12
Graphique 2 :Représentation graphique des dépenses irrégulières par nature.....	16
Graphique 3 :...rReprésentation graphique des dépenses irrégulières dans les régies d'avance par nature	21
Graphique 4 :Proportions des différentes consommations irrégulières de carburant.....	27

TABLE DES MATIERES

INTRODUCTION.....	7
I.RESULTATS DU CONTRÔLE DE LA COMMANDE PUBLIQUE	8
II.RESULTATS DU CONTRÔLE DES COMPTES DE DEPÔTS	13
III.RESULTATS DU CONTRÔLE DES REGIES D'AVANCES.....	18
IV.RESULTATS DU CONTROLE DU CARBURANT ET LUBRIFIANTS.....	23
CONCLUSION.....	29

INTRODUCTION

Contexte de la mission

Depuis 2016, l'Autorité supérieure de contrôle d'Etat et de lutte contre la corruption (ASCE-LC), à la demande du Gouvernement, réalise l'audit de la gestion n-1 de l'année en cours, de la Présidence du Faso, du Premier ministre et des autres ministères.

Cet audit est l'une des mesures préalables au décaissement prévu dans le cadre de l'appui budgétaire de l'Union Européenne dénommé « contrat de bonne gouvernance et de développement du Burkina Faso ».

Ainsi, l'audit en 2019 a eu lieu du 15 avril au 15 mai 2019 et a concerné l'exercice budgétaire 2018.

L'objectif était de mener des audits sur la gestion financière et comptable exercice 2018 de la Présidence du Faso, du Premier ministre et des départements ministériels, sur la période de gestion allant du 1er janvier au 31 décembre 2018 et de situer, le cas échéant, les responsabilités.

L'audit a couvert les domaines suivants :

- la commande publique,
- les comptes de dépôt,
- les régies d'avances,
- le carburant et les lubrifiants.

Le présent rapport est la synthèse de l'exploitation de 28 rapports produits par les équipes de contrôle et d'audit et s'articule autour des points suivants :

- I. LES RESULTATS DU CONTRÔLE DE LA COMMANDE PUBLIQUE**
- II. LES RESULTATS DU CONTRÔLE DES COMPTES DE DEPÔTS**
- III. LES RESULTATS DU CONTRÔLE DES REGIES D'AVANCES**
- IV. LES RESULTATS DU CONTRÔLE DE LA GESTION DU CARBURANT ET DES LUBRIFIANTS**

I. RESULTATS DU CONTRÔLE DE LA COMMANDE PUBLIQUE

La commande publique est régie par la loi n°039-2016/AN du 02 décembre 2016 portant réglementation générale de la commande publique, son décret d'application n°2017-0049/PRES/PM/MINEFID du 1^{er} février 2017 portant procédures de passation, d'exécution et de règlement des marchés publics et des délégations de service public ainsi que les arrêtés relatifs à ladite commande.

Les objectifs visés par les vérifications étaient les suivants :

- s'assurer que les marchés ont fait l'objet de planification appropriée ;
- s'assurer que le processus de passation des marchés est conforme à la réglementation générale des marchés publics et des délégations de service public ;
- s'assurer de la bonne exécution financière des marchés.

Les résultats de l'échantillon examiné sont présentés dans les tableaux et graphiques ci-après :

Tableau 1 : Situation de la commande publique par procédure de passation et par structure

N°	Ministères	Ententes Directes	Appels d'Offres Restreints	Appels d'Offres Ouverts	Demandes de Propositions	Demandes de Prix	Demandes de Propositions Allégées	Demande de Cotation	Consultations de Consultants	Total
1	PF	25	0	1	0	0	0	6	0	32
2	PM	11	-	-	-	15	-	33	-	59
3	ME	3	-	5	2	6	-	13	1	30
4	MESRSI	10	0	10	18	12	1	89	6	146
5	MSECU	64	0	14	1	1	0	4	2	86
6	MAEC-BE	16	0	2	0	15	0	21	0	54
7	MJPEJ	79	1	7	3	12	8	220	18	348
8	MFSNFAH	1	0	26	1	5	0	11	0	44
9	MFPTPS	23	8	-	7	5	-	10	-	53
10	MJDHPC	12	1	11	3	12	0	11	7	57
11	MRAH	7	-	3	-	7	3	67	1	88
12	MCAT	11	-	10	-	10	-	34	0	65
13	MEEVCC	20	-	-	-	6	-	113	7	146
14	MENAPLN	152	-	86	42	16	0	417	11	724
15	MINEFID	95	0	0	0	0	0	0	0	95
16	MUH	22	0	4	10	8	1	51	22	118
17	MMC	10	0	0	0	2	0	27	0	39
18	MCIA	9	0	7	9	3	0	21	4	53
19	MATDC	11	0	12	0	7	-	3	2	35
20	MAAH	108	-	62	15	53	-	128	12	378
21	MSL	5	-	2	-	4	6	24	2	43
22	MCRP	20	0	5	0	7	0	41	-	73
23	MTMUSR	4	48	0	2	0	13	67	-	134
24	MS	35	0	19	1	5	0	33	0	93
25	MDENP	12	-	4	2	8	-	34	5	65
26	MEA	26	4	27	15	11	-	11	-	94
27	MINFRA	15	8	0	2	12	0	18	0	55
28	MIABE	11	0	0	0	3	0	35	0	49
	Total	817	70	317	133	245	32	1 542	100	3256

Tableau 2 : Montants de la commande publique par procédure de passation et par structure

N°	Ministères	Ententes Directes	Appels d'Offres Restreints	Appels d'Offres Ouverts	Demandes de Propositions	Demandes de Prix	Demandes de Propositions Allegées	Demande de Cotation	Consultations de Consultants	Total
1	PF	1 451 530 183	0	52 964 300	0	0	0	58 737 864	0	1 563 232 347
2	PM	378 557 902	-	-	-	230995933	-	157216484	-	766 770 319
3	ME	95 100 000	-	3 360 979 840	103 002 630	79 209 297	-	85 839 631	935 000	3 638 291 767
4	MESRSI	170 751 109	-	01 641 245	5 748 150 600	115 293 645	14750000	270 367 068	46 270 890	6 667 224 557
5	MSECU	12 342 398 031	0	810 746 385	11 666 315	36 364 886	0	31 716 772	18 940 000	13 251 832 389
6	MAEC-BE	867 552 714	0	418 203 050	0	263 991 468	0	140 027 918	0	1 689 775 150
7	MJPEJ	812 885 665	359 998 707	1 376 385 422	180 000 000	271 694 778	177800000	899 829 512	117 344 400	4 195 938 484
8	MFSNFAH	195 865 000	0	1 190 223 113	9 900 000	95 395 000	0	89 436 084	0	1 580 819 197
9	MFPTPS	487 889 513	1 165 549 400	-	202 402 680	58 678 204	-	72 062 471	-	1 986 582 268
10	MJDHPC	1 049 268 444	147 150 000	3 215 757 286	91 132 484	340 349 748	0	65 263 129	34 401 281	4 943 322 372
11	MRAH	196 150 000	-	235 136 001	-	128 336 757	49497280	312 138 683	9 475 000	940 208 721
12	MCAT	236 552 419	-	129 215 757	-	148 283 380	-	168 042 987	0	682 094 543
13	MEEVCC	1 180 608 013	-	-	-	131 735 070	-	524 826 590	66 764 660	1 312 343 083
14	MENAPLN	2 333 534 929	-	8 043 540 611	11 880 763 384	313 949 732	0	1 337 421 453	62 174 599	23 971 384 708
15	MINEFID	4 668 488 264	0	0	0	0	0	0	0	4 668 488 264
16	MUH	547316882	0	1760566671	546887237	291706236	29500000	319003726	119013360	3613994112
17	MMC	112 041 245	-	-	-	36 237 250	0	124 125 919	-	272 404 414
18	MCIA	119 227 149	-	4 248 514 752	864 937 262	60 296 740	0	96 116 199	26 649 995	5 466 833 078
19	MATDC	1 159 697 336	0	871 738 093	0	87 851 659	-	7 850 300	7 492 000	2 134 629 388
20	MAAH	10 611 916 237	-	13 220 657 020	785 595 678	727 834 583	-	681 792 467	97 428 000	26 125 223 985
21	MSL	163 237 600	-	1 035 544 970	-	73 189 407	130996173	118 915 000	8 000 000	1 529 883 150
22	MCRP	217548800	0	577702672	0	93738088	0	218227933	-	1107217493
23	MTMUSR	205 530 558	177 144 903	0	69 186 468	0	218340710	670 202 639	-	1 340 405 278
24	MS	5493557751	0	13545788238	59826000	55781340	0	202941365	0	19357894694

N°	Ministères	Ententes Directes	Appels d'Offres Restreints	Appels d'Offres Ouverts	Demandes de Propositions	Demandes de Prix	Demandes de Propositions Allégées	Demande de Cotation	Consultations de Consultants	Total
25	MDENP	254916268	-	64331800	105 298 281	119 922 539	-	221 874 783	33 854 000	800 197 671
26	MEA	539 020 836	83 877 430	7 110 914 812	1 462 734 695	127 596 209	-	45 866 720	-	9 370 010 702
27	MINFRA	7 228 647 256	7 687 951 616	0	974 728 283	245 577 001	0	67 359 290	0	16 204 263 446
28	MIABE	90 772 189	0	0	0	57 812 597	0	168 046 116	0	316 630 902
	Total	53 210 562 293	9 621 672 056	61 570 552 038	23 096 211 997	4 191 821 547	620 884 163	7 155 249 103	648 743 185	156 627 608 054

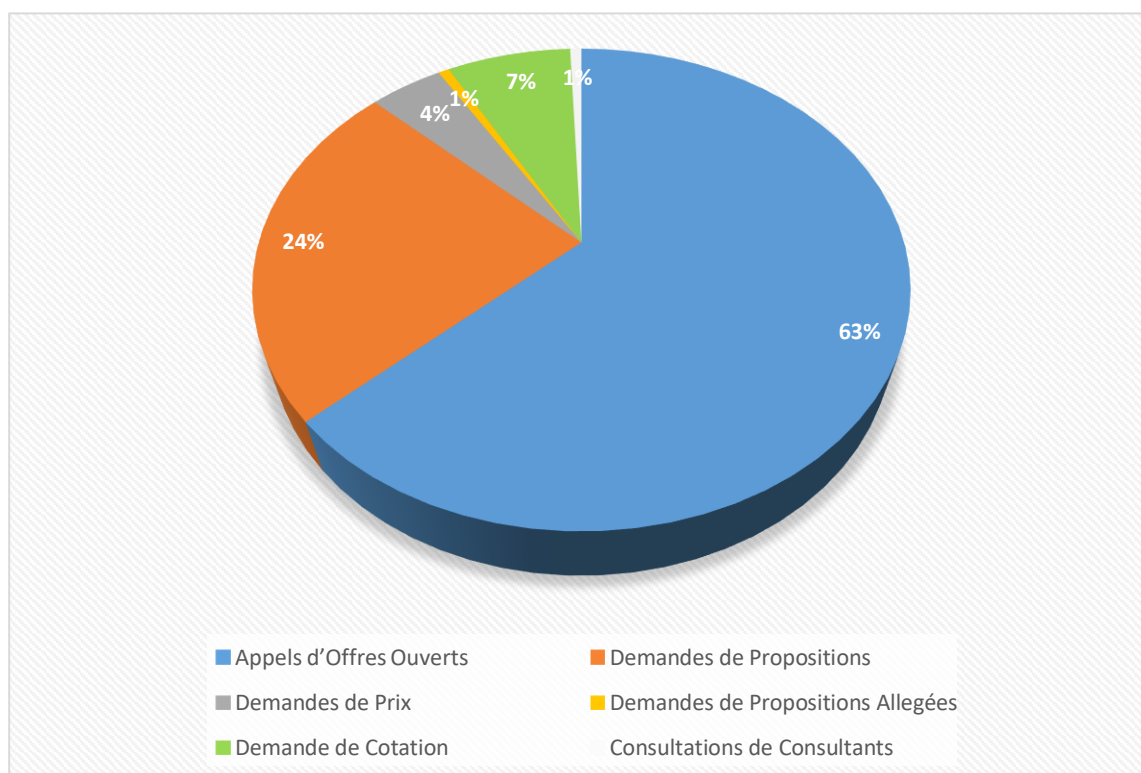
Tableau 3 : Situation agrégée de la commande publique par procédure de passation

Procédures exceptionnelles sans le carburant (ententes directes et appels d'offres restreints)	Appels d'offres ouverts	Demandes de prix	Demande de cotation	Demande de proposition/manifestations d'intérêts	Carburant
39 331 455 329	61 570 552 038	4 191 821 547	7 155 249 103	620 884 163	23 500 779 020

Tableau 4 : Poids du montant total de chaque procédure par rapport aux commandes examinées

Procédures exceptionnelles sans le carburant (ententes directes et appels d'offres restreints)	Appels d'offres ouverts	Demandes de prix	Demande de cotation	Demande de proposition/manifestations d'intérêts	Carburant
28,84	45,15	3,07	5,25	0,46	17,23

Graphique 1 : Représentation graphique du poids du montant total de chaque procédure par rapport aux commandes totales



Commentaires

2861 commandes publiques d'un montant de **156.627.608.054 FCFA** ont été examinées. Le recours aux procédures exceptionnelles (Ententes Directes et Appels d'Offres Restreints) concerne **887** contrats pour un montant de **62.832.234.349 FCFA** y compris **23.500.779.020 FCFA** de carburant dont l'acquisition par entente directe est autorisée par les textes (article 71 nouveau : du décret 123 – 2012 du 02 mars 2012 et arrêté 77-2017/MINEFID/CAB du 13 mars 2017).

Il en résulte que le montant réel de la commande publique par les procédures exceptionnelles est de **39.331.455.329 FCFA** soit **28,84%** du montant total des commandes publiques passées pendant la période sous revue contre un taux de **35,59%** en 2017. Ce taux de **28,84%** reste supérieur à la norme UEMOA qui est de **15%**.

On note en 2018 une tendance à la baisse du taux des procédures exceptionnelles passant de **35,59% à 28,84%**. Il n'en demeure pas moins que le penchant pour ces procédures exceptionnelles persiste ; d'où la nécessité pour le Gouvernement d'intensifier les efforts pour respecter la norme communautaire.

L'ASCE-LC réitère sa recommandation au Gouvernement de privilégier la mise en concurrence qui permet d'avoir les meilleures garanties en termes d'efficience de la commande publique et de satisfaction des populations.

II. RESULTATS DU CONTRÔLE DES COMPTES DE DEPÔTS

Les objectifs de vérification étaient les suivants :

- s'assurer que les opérations sont sous-tendues par des pièces justificatives régulières ;
- s'assurer que les opérations de dépenses sont régulières.

Les résultats des contrôles effectués sont présentés dans les tableaux et graphiques ci-après :

Tableau 5 : Situation des comptes de dépôts

N°	Ministère	Comptes de dépôts vérifiés			Opérations sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives		Dépenses irrégulières	Total des dépenses irrégulières (A)+(B)
		Nombre	Montant en recettes	Montant en dépenses	Montant en recettes	Montant en dépenses (A)	Montant dépenses inéligibles (B)	
1	PF	1	6 582 888 279	6 907 346 591	-	2 512 000	-	2 512 000
2	PM	8	1 676 918 911	395 192 708	-	-	-	-
3	ME	2	3 393 930 326	3 126 784 701	-	-	-	-
4	MESRSI	1	1 027 198 589	1 027 168 598	-	-	-	-
5	MSECU	3	26 735 907 867	17 779 806 674	-	29 852 194	285 598 646	315 450 840
6	MAEC	4	661 067 342	567 982 820	-	12 576 787	-	12 576 787
7	MJFIP	1	3 750 730 515	3 422 394 827	-	-	-	-
8	MFSNFAH	1	508 414 337	455 908 658	-	-	-	-
9	MFPTPS	2	139 768 238	139 759 188	-	-	-	-
10	MJDHPC	2	2 280 171 878	1 451 962 782	-	3 961 185	-	3 961 185
11	MRAH	16	2 753 850 781	4 015 660 584	-	-	3 021 000	3 021 000
12	MCAT	3	3 386 222 810	3 311 526 554	789 568 587	135 550 234	-	135 550 234
13	MINEFID	4	2 298 937 600	1 581 003 332	-	107 130	-	107 130
14	MUH	9	6 705 354 574	4 225 451 175	-	-	65 077 500	65 077 500
15	MMC	5	805 254 066	723 491 610	-	740 000	90 000	830 000
16	MCIA	6	313 755 348	287 498 354	-	6 912 000	-	6 912 000
17	MATD	9	15 100 843 184	3 786 483 368	-	-	1 118 600	1 118 600
18	MAAH	2	12 708 896 077	4 373 148 145	-	-	-	-

N°	Ministère	Comptes de dépôts vérifiés			Opérations sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives		Dépenses irrégulières	Total des dépenses irrégulières (A)+(B)
		Nombre	Montant en recettes	Montant en dépenses	Montant en recettes	Montant en dépenses (A)	Montant dépenses inéligibles (B)	
19	MSL	2	2 752 058 009	4 281 273 564	-	2 729 000	-	2 729 000
20	MCRP	1	525 896 448	337 652 554	25 000 000	188 231 896	-	188 231 896
21	MTMUSR	1	16 841 860	16 788 500	-	-	53 360	53 360
22	MS	6	45 595 942 496	39 949 276 041	-	30 443 340	-	30 443 340
23	MDENP	2	1 769 203 884	1 499 084 145	-	171 000	-	171 000
24	MEA	6	1 363 205 034	1 279 998 664	-	-	872 000	872 000
25	MINFRA	1	5 763 818 979	2 083 204 307	-	-	-	-
26	MIABE	2	829 847 813	527 597 758	-	9 471 838	159 438 004	168 909 842
27	MENAPLN	1	6 848 401 019	6 709 227 478	-	15 834 000	-	15 834 000
28	MEEVCC	1	127 563 798	109 962 311	-	-	-	-
	TOTAL	102	148 163 082 872	107 070 096 692	814 568 587	436 580 604	515 269 110	951 849 714

Commentaires

En 2018, sur **107 070 096 692** FCFA de dépenses contrôlées sur les comptes de dépôt, **951 849 714** FCFA sont des dépenses irrégulières.

Les montants les plus élevés des dépenses irrégulières ont été constatés dans les ministères suivants par ordre croissant:

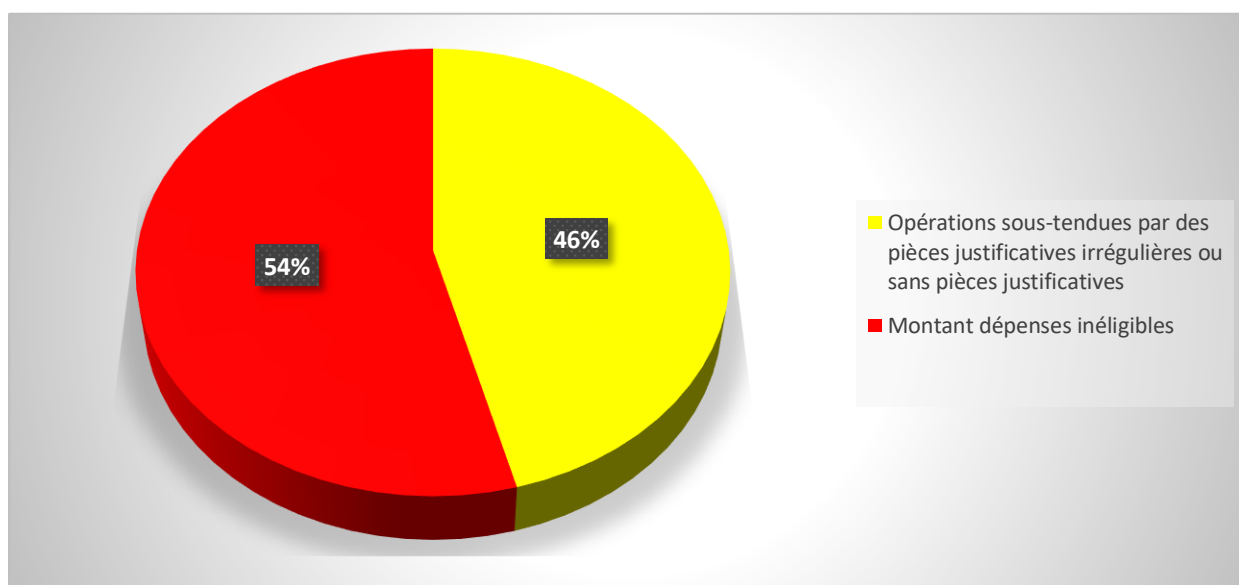
- le ministère de la sécurité,
- le ministère de la culture des arts et du tourisme,
- le ministère de la communication et des relations avec le parlement.

L'ensemble des dépenses irrégulières, d'un montant de **951 849 714** FCFA représentent **0,88%** des dépenses totales en 2018. On constate une tendance à la baisse des dépenses irrégulières de 2018 par rapport à 2017 qui sont passées de **2,25% à 0,88%**.

Ces dépenses irrégulières se composent de :

- dépenses sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives : **436 580 604 FCFA soit 45,87%** des dépenses irrégulières
- dépenses inéligibles : **515 269 110 FCFA soit 54,13%** des dépenses irrégulières

Graphique 2 : Représentation graphique des dépenses irrégulières par nature



Commentaires

Contrairement à l'exercice précédent, on constate **une inversion de la nature des dépenses irrégulières** se traduisant par une ascendance des dépenses inéligibles sur les dépenses sans pièces justificatives.

Même si on note une baisse des dépenses irrégulières, il reste que **le non-respect des procédures de la dépense publique a persisté en 2018**, ce qui appelle à plus de rigueur dans l'exécution des opérations comptables sur les comptes de dépôt.

Compte tenu de la persistance des dépenses irrégulières, l'ASCE-LC recommande le contrôle régulier des comptes de dépôts par les services habilités du ministère en charge des finances.

III. RESULTATS DU CONTRÔLE DES REGIES D'AVANCES

Les objectifs de vérifications étaient les suivants :

- s'assurer que les opérations sont sous-tendues par des pièces justificatives régulières,
- s'assurer que les opérations de dépenses sont régulières.

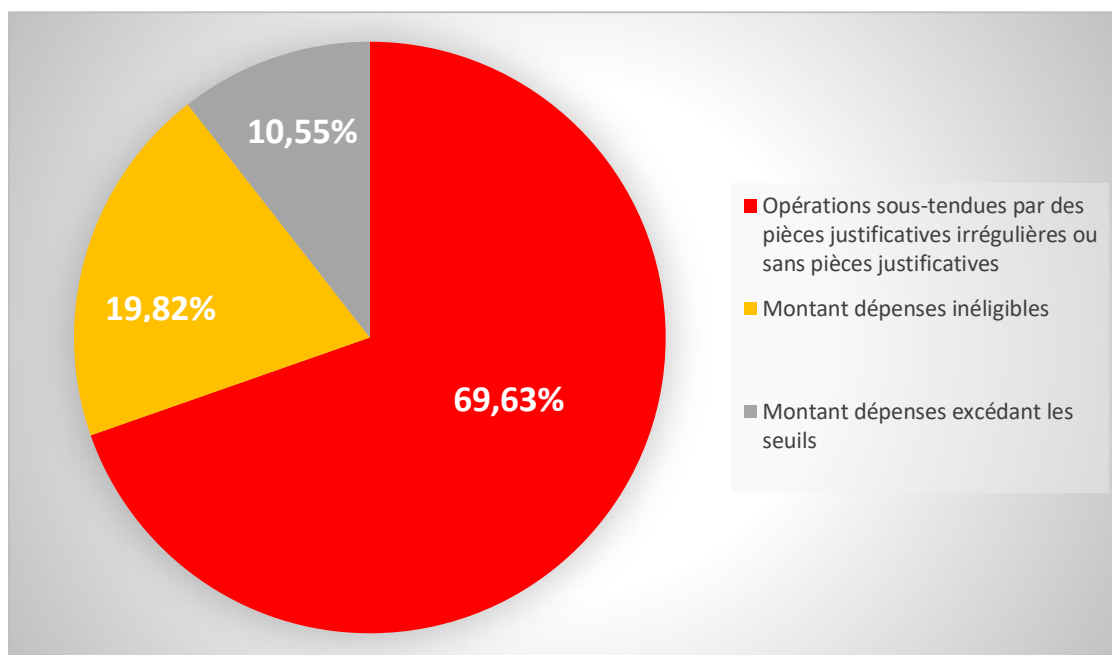
Les résultats de ces contrôles sont présentés dans les tableaux et graphiques ci-après :

Tableau 6 : Situation des régies d'avances

N°	Ministères	RA vérifiées			Opérations sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives		Dépenses irrégulières		Total des dépenses irrégulières (A)+(B)+(C)
		Nombre	Montant en recettes	Montant en dépenses	Montant en recettes	Montant en dépenses (A)	Montant dépenses inéligibles (B)	Montant dépenses excédant les seuils (C)	
1	PF	-	-	-	-	-	-	-	-
2	PM	1	443 514 541	335 560 511	-	-	-	-	-
3	ME	1	263 681 364	250 746 747	-	-	-	-	-
4	MESRSI	1	297 953 566	297 488 566	-	175 000	-	-	175 000
5	MSECU	1	186 095 134	153 616 500	-	-	-	-	-
6	MAEC	1	457 215 830	430 923 457	-	148 096	24 000 000	-	24 148 096
7	MJPEJ	1	121 511 900	204 201 365	-	22 912 000	742 700	17 239 975	40 894 675
8	MFPTPS	2	1 794 316 259	1 767 200 492	0	6 273 999	-	-	6 273 999
9	MFSNFAH	1	90 066 295	89 833 905	-	-	563 000	-	563 000
10	MJDHPC	3	591 180 908	607 701 132	-	-	-	-	-
11	MRAH	2	921 039 778	868 279 197	-	-	-	-	-
12	MCAT	1	52 212 648	52 325 531	-	891 600	-	-	891 600
13	MEEVCC	1	193 237 686	187 162 286	-	-	-	-	-
14	MENAPLN	1	2 772 154 849	2 576 445 225	-	24 275 900	-	-	24 275 900
15	MINEFID	2	438 073 048	415 339 303	84 886 000	-	3 374 790	-	3 374 790
16	MUH	2	279 026 631	272 445 813	15 074	-	-	-	-
17	MMC	1	100 106 000	100 106 000	-	-	3 695 000	-	3 695 000
18	MCIA	1	228 127 010	227 586 400	-	437 000	-	-	437 000

N°	Ministères	RA vérifiées			Opérations sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives		Dépenses irrégulières		Total des dépenses irrégulières (A)+(B)+(C)
		Nombre	Montant en recettes	Montant en dépenses	Montant en recettes	Montant en dépenses (A)	Montant dépenses inéligibles (B)	Montant dépenses excédant les seuils (C)	
19	MATDC	2	473 751 590	456 929 201	-	-	-	-	-
20	MAAH	1	39 532 000	39 532 000	-	-	-	-	-
21	MSL	1	28 310 087	28 310 087	-	44 500	-	-	44 500
22	MCRP	1	117 889 325	117 887 525	-	56 880 425	-	-	56 880 425
23	MTMUSR	1	15 500 000	3 860 000	-	-	-	-	-
24	MS	2	1 327 218 337	1 244 273 772	-	-	-	-	-
25	MDENP	1	181 257 550	181 251 040		171 000	-	-	171 000
26	MEA	1	54 454 669	54 038 165	-	-	-	-	-
27	MINFRA	1	280 728 694	265 308 150	-	-	-	-	-
28	MIABE	1	194 087 300	29 887 760	-	1 554 000	-	-	1 554 000
	Total	35	11 498 728 458	10 922 679 619	84 901 074	113 763 520	32 375 490	17 239 975	163 378 985

Graphique 1 : Représentation graphique des dépenses irrégulières dans les régies d'avance par nature



Commentaires :

En 2018, sur des recettes totales de **11 498 728 458 FCFA**, les dépenses s'élevaient à **10 922 679 619 FCFA** pour l'ensemble des régies d'avances vérifiées.

Le montant total des dépenses irrégulières est de **163 378 985 FCFA** soit **1,50 %** contre **17,60% en 2017**.

On constate une baisse significative des dépenses irrégulières de 2018 par rapport à 2017 qui sont passées de **17,60% à 1,50%** soit une baisse de **16,10 points**.

Ces dépenses irrégulières se composent de :

- opérations sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives : **113 763 520 FCFA** soit **69,63%** des dépenses irrégulières ;
- montant dépenses inéligibles : **32 375 490 FCFA** soit **19,82%** des dépenses irrégulières ;
- montant dépenses excédant les seuils : **17 239 975 FCFA** soit **10,55%** des dépenses irrégulières.

Même si on note une **baisse significative des dépenses irrégulières**, il reste que le **non-respect des procédures de la dépense publique a persisté en 2018, notamment le dépassement le seuil de dépenses autorisées pour les régies** (arrêté n°2009-282/MEF/SG/DGTCP/DELF du 10/08/2009).

Compte tenu de la persistance des dépenses irrégulières, l'ASCE-LC recommande le contrôle régulier des régies d'avances par les services habilités du ministère en charge des finances.

IV. RESULTATS DU CONTROLE DU CARBURANT ET LUBRIFIANTS

L'objectif du contrôle de la gestion du carburant et des lubrifiants était de s'assurer de la régularité des opérations d'acquisition et de consommation.

Les résultats du contrôle sont présentés dans les tableaux et graphiques ci-après :

Tableau 7 : Situation du carburant et des lubrifiants

N°	Ministère	Carburant et lubrifiants			Opérations sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives		Autres consommations irrégulières		Total des consommations irrégulières (A)+(B)+(C)
		Existence d'acte de répartition valide	Montant desentrées (Solde initial+approvisionnement)	Montant des consommations	Montant en approvisionnement	Montant en consommation (A)	Montant consommations en détournement de destination (B)	Montant consommations ne respectant pas les actes de répartition (C)	
1	PF	0	458 226 892	458 123 453	0	-	-	-	-
2	PM	1	243 813 906	189 622 408		-	-	-	-
3	ME	1	105 471 634	88 256 362	0	9 813 354	-	-	9 813 354
4	MESRSI	1	807 512 432	736 002 223	-	9 813 354	-	-	9 813 354
5	MSECU	1	1 625 437 652	1 531 466 700	-	20 000			20 000
6	MAEC-BE	0	91 302 243	90 650 300	0	-	-	-	-
7	MJPEJ	1	282 728 070	209 006 100		-	20 250 000		20 250 000
8	MFSNFAH	1	247 084 749	237 869 249	0	185 000	-	-	185 000
9	MJDHPC	1	381 699 393	352 028 110	0	-	-	-	-
10	MRAH	1	409 009 369	276 956 124	0	-	42 839		42 839
11	MCAT	0	163 661 364	154 073 000	-	3 204 500			3 204 500
12	MEEVCC	1	47 746 372	47 746 372	0	-	-	-	-
13	MENAPLN	1	6 848 401 019	6 709 227 478	0	550 000	-	550 000	-
14	MINEFID	1	1 500 868 227	1 498 328 227	-	-	700 000	1 840 000	2 540 000
15	MUH	0	137 812 037	125 075 000	-	676 000	-	-	676 000
16	MMC	1	87 480 658	87 365 451	0	-	-	-	-

N°	Ministère	Carburant et lubrifiants			Opérations sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives		Autres consommations irrégulières		Total des consommations irrégulières (A)+(B)+(C)
		Existence d'acte de répartition valide	Montant desentrées (Solde initial+approvisionnement)	Montant des consommations	Montant en approvisionnement	Montant en consommation (A)	Montant consommations en détournement de destination (B)	Montant consommations ne respectant pas les actes de répartition (C)	
17	MCIA	1	155 543 665	105 925 575	0	235 500	-	990 000	1 225 500
18	MATDC	0	948 493 154	862 345 429	0	-	-	-	-
19	MAAH	0	1 635 345 193	1 593 962 834	0	470 023	-	-	470 023
20	MSL	0	105 331 831	101 253 296	0	-	-	-	-
21	MCRP	1	107 162 406	107 162 406	0	-	-	-	-
22	MTMUSR	1	204 532 000	179 712 930	-	-	276 000	268 000	544 000
23	MS	1	238 700 707	224 218 694	0	196 060 000	1 308 450	900 000	198 268 450
24	MDENP	0	112 408 642	112 408 642	0	565 000	-	-	565 000
25	MEA	1	564 975 115	564 975 155	0	-	-	-	-
26	MINFRA	1	5 763 818 979	2 083 204 307	0	-	-	-	-
27	MFPTPS	0	193848541	180 894 435	-	-	-	-	-
28	MIABE	0	32 362 770	29 114 380	26 043 702	1 282 057	-	-	1 282 057
	TOTAL	18	23 500 779 020	18 936 974 640	26 043 702	222 874 788	22 577 289	4 548 000	248 900 077

Sur une consommation totale de **18 936 974 640** FCFA en 2018, on note que **248 900 077 FCFA** représentent des consommations irrégulières soit **1,31 %** de la consommation totale de carburant.

Par rapport à 2017, la consommation est passée du simple au double à savoir de **9 668 157 607 FCFA** en 2017 à **18 936 974 640 FCFA** en 2018.

Tableau 8 : Comparatif des consommations de 2017 et 2018

Ministère	Montant des consommations		Ecart
	2017	2018	
ME	51 504 598	88 256 362	36 751 764
MESRSI	97 350 805	736 002 223	638 651 418
MSECU	1 723 334 165	1 531 466 700	-191 867 465
MAEC-BE	89 231 424	90 650 300	1 418 876
SGG-CM	22 270 000	-	-
PF	304 113 166	458 123 453	154 010 287
MJFIP	113 647 850	209 006 100	95 358 250
MFSNF	195 040 450	237 869 249	42 828 799
MFPTPS	166 964 210	180 894 435	13 930 225
MJDHPC	298 269 000	352 028 110	53 759 110
MRAH	-	276 956 124	276 956 124
MCAT	197 134 291	154 073 000	-43 061 291
MENA	246 597 635	6 709 227 478	6 462 629 843
MINEFID	1 512 621 189	1 498 328 227	-14 292 962
MUH	162 141 973	125 075 000	-37 066 973
PM	95 539 445	189 622 408	94 082 963
MMC	63 291 493	87 365 451	24 073 958
MCIA	55 916 832	105 925 575	50 008 743
MATD	791 279 900	862 345 429	71 065 529
MAAH	1 934 022 206	1 593 962 834	-340 059 372
MSL	81 038 951	101 253 296	20 214 345
MCRP	-	107 162 406	107 162 406
MTMUSR	70 992 620	179 712 930	108 720 310
MS	155 590 000	224 218 694	68 628 694
MDENP	149 125 603	112 408 642	-36 716 961
MEA	782 910 000	564 975 155	-217 934 845
MINFRA	308 229 801	2 083 204 307	1 774 974 506
MIABE	-	29 114 380	29 114 380
MEEVCC	-	47 746 372	47 746 372
Total	9 668 157 607	18 936 974 640	9 268 817 033

Les plus fortes augmentations sont constatées dans les ministères suivants :

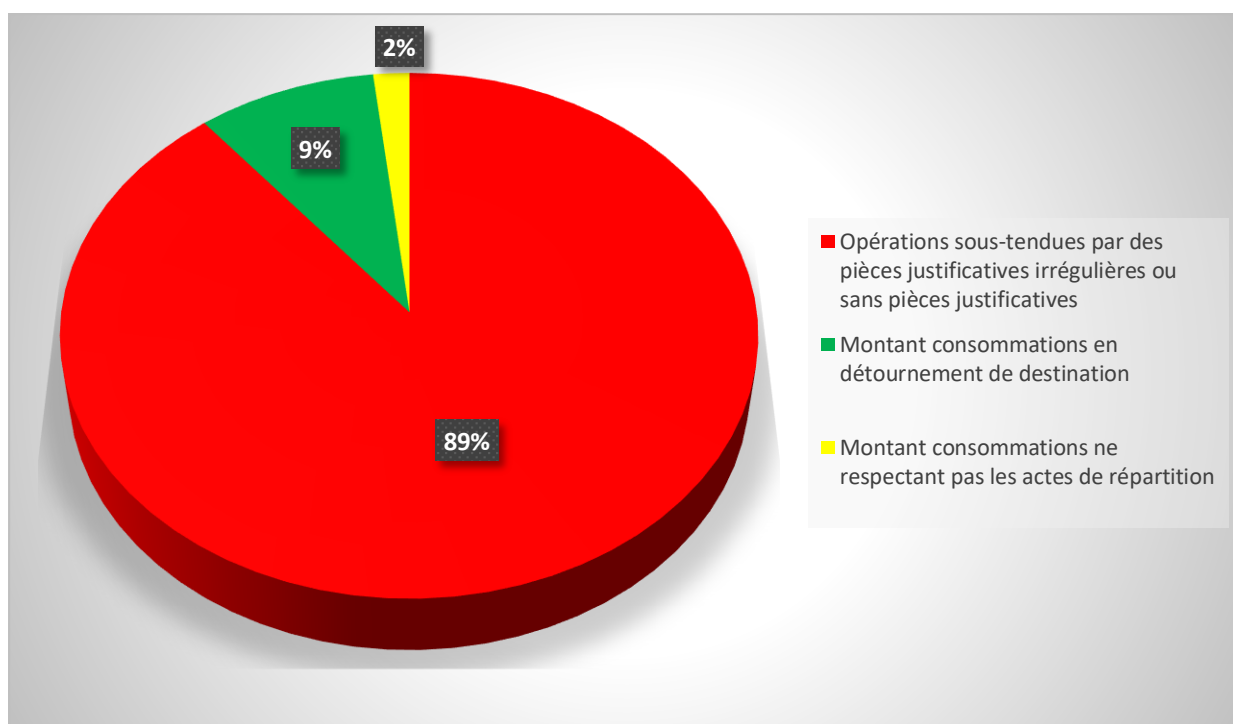
- MENAPLN : **6 462 629 843 FCFA**
- MINFRA : **1 774 974 506 FCFA**
- MESRSI : **638 651 418 FCFA**

Sur une consommation totale de **18 936 974 640 FCFA** on note une consommation irrégulière de **248 900 077 FCFA** représentant **1,31%**.

Les différentes irrégularités sont les suivantes :

- consommations sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives **89%** ;
- consommations en détournement de destination **9%** ;
- consommations ne respectant pas les actes de répartition **2%**.

Graphique 2 : Proportions des différentes consommations irrégulières de carburant



Commentaires :

Par rapport à 2017, les consommations irrégulières ont connu une baisse passant de **3,11 %** à **1,31 %**. En effet, sur une consommation totale de **9 668 157 607 FCFA** en 2017, **300 416 625 FCFA** représentaient des consommations irrégulières soit **3,11 %** de la consommation totale de carburant.

Nonobstant une **consommation quasi double, on note en 2018 une baisse des consommations irrégulières de carburant**. Toutefois, les consommations de carburant sous-tendues par des pièces justificatives irrégulières ou sans pièces justificatives sont récurrentes.

L'ASCE-LC recommande aux supérieurs hiérarchiques des comptables matières d'exercer un contrôle permanent et rigoureux de la gestion du carburant.

CONCLUSION

L'audit de la gestion 2018 du Gouvernement a permis de constater une amélioration de la gestion par rapport aux années antérieures notamment une tendance à la baisse des irrégularités au niveau des comptes de dépôt, des régies d'avances et du carburant et lubrifiants.

Toutefois, l'ASCE-LC interpelle le Gouvernement sur les insuffisances suivantes :

- la prise en charge de participants sans rôle avéré à des manifestations délocalisées ;
- le libellé de chèque aux noms de personnes physiques pour des paiements au profit de personnes morales ;
- la mise en place de groupes de travail ne répondant pas aux dispositions du décret n°2012-720/PRES/PM/MEF du 11 septembre 2012 portant réglementation des rétributions des prestations spécifiques des agents des administrations publiques au Burkina Faso ;
- le paiement en espèces des factures de plus de 100 000 FCFA en violation de la réglementation en vigueur (décret n° 2017 - 0106/PRES/PM/MINEFID du 13 mars 2017 portant régime juridique des ordonnateurs de l'Etat et des autres organismes publics) ;
- la prise en charge des dépenses de cérémonie de présentation des vœux de nouvel an, nonobstant les directives relatives à la réduction du train de vie de l'Etat ;
- la prise en charge de missions privées ;
- le non-respect par les membres des commissions d'attribution des marchés (CAM) et des sous commissions techniques de **l'obligation de faire une déclaration d'impartialité** (cf. art.38 de l'arrêté n°2017-392/MINEFID/CAB portant fixation des pièces administratives exigées des candidats aux marchés publics et modalités de fonctionnement des CAM des commissions de sélection des candidats aux délégations des services publics et des commissions de réception).